PLENUL CONSILIULUI CONCURENŢEI

DECIZIE

Nr. CEP – 06 din 05.02.2015 mun. Chişinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 a Legii concurenţei nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcţie a membrilor Plenului Consiliului Concurenţei, precum şi Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru a Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul examinatorului cu referire la investigația privind existența semnelor de încălcare a legislației concurențiale de către "Etalonus-Grup" SRL și materialele anexate,

A CONSTATAT:

În urma examinării informației parvenite de la Î.S. "Camera Înregistrării de Stat" prin scrisoarea nr. 144 din 05.03.2014, s-a constatat că la data de 20.11.2013, a fost înregistrată procurarea de către "Etalonus-Grup" SRL a (...) % din capitalul social al "PB-Nord" SRL.

Astfel, s-a dispus inițierea investigației prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 5 din 03.07.2014.

1. PĂRȚILE IMPLICATE

1.1. Partea achizitoare:

"Etalonus-Grup" SRL, IDNO 1009604001690 – **achizitorul,** conform extrasului din Registrul de stat al persoanelor juridice nr. (...) din 20.11.2013, are următoarele obiecte principale de activitate:

- comerțul cu ridicata al produselor agricole brute și animale vii;
- comerțul cu ridicata al produselor alimentare, băuturilor și produselor din tutun;
- comerțul cu ridicata al mărfurilor nealimentare de larg consum;
- comerțul cu ridicata al produselor intermediare neagricole, al deșeurilor și resturilor;
- comerțul cu amănuntul al produselor alimentare în magazine specializate;
- producerea ouălor;
- activitatea stațiunilor avicole de incubație;

- comerțul cu ridicata al laptelui și produselor lactate, ouălor, uleiurilor și grăsimilor.

Unicul asociat (fondator) al întreprinderii "Etalonus-Grup" SRL este (...), care deține (...)% din capitalul social al acesteia.

Până la realizarea tranzacției, "Etalonus-Grup" SRL nu deținea controlul în alte întreprinderi.

1.2. Partea achiziționată:

"PB-Nord" SRL, IDNO 1005604001304, **societate a cărei cote părți sunt achiziționate,** potrivit extrasului din Registrul de stat al persoanelor juridice nr. (...) din 20.11.2013, are următoarele obiecte principale de activitate:

- producerea ouălor;
- activitatea stațiunilor de incubație;
- fabricarea nutrețurilor gata pentru animalele întreținute la ferme;
- instalarea, repararea și întreținerea mașinilor și utilajelor pentru agricultură și silvicultura;
- alte tipuri de comerț cu ridicata.

Până la realizarea operațiunii de concentrare economică, asociații întreprinderii "PB-Nord" SRL erau (...) (IDNP: (...)), care deținea (...) % din capitalul social și (...) cu sediul în Olanda (număr de înregistrare: (...)) care deținea (...) % din capitalul social.

Conform informațiilor din baza de date ACCES a Î.S. "CRIS"Registru", (...) nu deținea cote de participare în alte întreprinderi la momentul realizării tranzacției.

Ca urmare a analizării informațiilor și a declarației întreprinderii "Etalonus-Grup" SRL nr. 01/CC din 06.11.2014, se constatată faptul că întreprinderile implicate în tranzacție, "Etalonus-Grup" SRL și "PB-Nord" SRL nu făceau parte din același grup de întreprinderi, definit la art. 24 alin (4) al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

2. DETERMINAREA PIEȚEI RELEVANTE

Conform prevederilor art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața relevantă este piața în cadrul căreia trebuie evaluată o problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Piața relevantă a produsului

Piața relevantă a produsului este piața produselor considerate interschimbabile de către consumatori sau substituibile, datorită utilizării date acestora, a caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.

Potrivit informațiilor prezentate de "Etalonus-Grup" SRL și "PB-Nord" SRL, acestea activează în sectorul zootehnic.

Principalele genuri de activitate **ale "Etalonus-Grup" SRL sunt:**

- comercializarea angro și cu amănuntul a ouălor de găină și de prepeliță (ambalate în caserole de plastic și carton) din producția autohtonă și importate din Ucraina și din Republica Belarus;
- comercializarea aromatizatoarelor și a produselor chimice marca "FARCENT";

- comercializarea cerealelor, premixului și altor adaosuri pentru hrana păsărilor și altor animale.

Principalele genuri de activitate **ale "PB-Nord" SRL sunt:**

- producerea ouălor;
- activitatea stațiunilor de incubație;
- fabricarea nutrețurilor gata pentru animalele întreținute la ferme;
- instalarea, repararea și întreținerea mașinilor și utilajelor pentru agricultură și silvicultura;
- alte tipuri de comerț cu ridicata.

Astfel, ținând cont de specificul activităților, de volumul producției și comercializării a celor 2 întreprinderi, părți la tranzacție ("Etalonus-Grup" SRL și "PB-Nord" SRL), piața pe care operațiunea examinată ar putea produce efecte este piața ambalării și comercializării ouălor en-gros.

Potrivit art. 28 alin. (3) a Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, dimensiunile pieței relevante, inclusiv piața relevantă a produsului se determină în funcție de natura problemei concurențiale.

Piața geografică relevantă

Piața geografică relevantă este zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil.

În conformitate cu datele prezentate de cele 2 părți implicate, "PB-Nord" SRL produce ouă în satul Blești, r-nul Edineț, iar "Etalonus-Grup" le ambalează și mai apoi le comercializează, alături de produsele (ouăle) achiziționate de la alte întreprinderi de profil, pe întreg teritoriul Republicii Moldova. Astfel, piața geografică relevantă va fi definită piața Republicii Moldova (piața națională).

În concluzie, piața relevantă în sensul prezentei investigații este *ambalarea și comercializarea ouălor en-gros pe întreg teritoriul Republicii Moldova.*

3. ACTE ȘI FAPTE CONSTATATE

La data de 14.09.2012 a intrat în vigoare Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Potrivit art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, operațiunile de concentrare economică sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței înainte de punerea în aplicare.

Cifra totală de afaceri realizată de întreprinderile implicate se calculează conform prevederilor art. 24 alin. (4) a Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Cu referire la cele expuse mai sus și potrivit informației prezentate de către "Etalonus- Grup" SRL, cifrele totale de afaceri realizate în anul 2012 (anul anterior realizării tranzacției) de întreprinderile implicate în operațiunea de preluare a controlului asupra "PB-Nord" SRL de către "Etalonus-Grup" SRL sunt următoarele:

1. **"Etalonus-Grup" SRL** (partea care preia controlul) – (...) MDL
2. **"PB-Nord" SRL** (partea asupra căreia se preia controlul) – (...) MDL

Astfel, cifra totală de afaceri este de (...) **MDL.**

Totodată, la art. 20 alin. (1) din Legea concurenței, este specificat că, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c) este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin. (1).

Operațiunea de preluare a (...) % din capitalul social al "PB-Nord" SRL de către "Etalonus-Grup" SRL reprezintă o concentrare economică în sensul art. 20 alin (1) lit. b) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, întrucât condițiile referitoare la pragul cifrei totale de afaceri specificate în art. 22 alin (1) din Legea nominalizată erau îndeplinite. Astfel, "Etalonus-Grup" SRL avea obligația de a notifica operațiunea de concentrare economică Consiliului Concurenței până la punerea în aplicare a acesteia, în vederea stabilirii compatibilității cu mediul concurențial.

Conform informațiilor prezentate de "Etalonus-Grup" SRL, contractele de vânzare-cumpărare încheiate de către "Etalonus-Grup" SRL prin care acesta prelua cumulativ (...) % din capitalul social al "PB-Nord" SRL, au fost semnate la 04.10.2013 (achiziția a (...)% din capitalul social deținut de "Vencomatic" B.V.) și 05.11.2013 (achiziția a (...) % din capitalul social al "PB-Nord" SRL deținut de Pulbere Lucia). Tranzacțiile în cauză au fost înregistrate la Î.S. "Camera Înregistrării de Stat" la data de 20.11.2013 ca o tranzacție unică.

Prin urmare, acțiunile sus-menționate constituie punerea în aplicare a operațiunii de concentrare economică de către "Etalonus-Grup" SRL, în sensul art. 22 alin. (2) a Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și al punctului 136 din Regulamentul privind concentrările economice nr. 17 din 30.08.2013 înainte de a fi notificată Consiliului Concurenței.

4. ANALIZA EFECTELOR OPERAȚIUNII ASUPRA MEDIULUI CONCURENȚIAL

Ca urmare a analizei informațiilor prezentate de părțile implicate în operațiunea de concentrare economică, a concurenților acestora și a autorităților publice competente, operațiunea în cauză a fost evaluată pentru stabilirea compatibilității acesteia cu mediul concurențial și s-au determinat următoarele:

Aprovizionarea cu ouă a Republicii Moldova se face atât din producția autohtonă, cât și din import. Conform datelor oficiale preluate de pe site-ul Biroului Național de Statistică, producția de ouă pentru anul 2012 a fost de 621.900.000 bucăți. Dintre acestea, conform datelor prezentate de Serviciul Vamal al Republicii Moldova, (...) bucăți au fost exportate, importul de ouă fiind de (...) bucăți. Astfel, valoarea totală a ouălor produse și comercializate pe teritoriul Republicii Moldova pentru anul anterior realizării tranzacției a fost de (...) bucăți, dintre care conform datelor furnizate în cadrul dosarului de investigație, achizitorul, "Etalonus-Grup" SRL a comercializat în anul 2012 - (...) bucăți, iar "PB-Nord" SRL - (...) bucăți.

Principalii concurenți ai părților implicate în concentrare sunt:

"Avicola-Nord" AO, "Avicola" SA, "Avicola Cimgallus" SA, "Avicola din Bănești" SA, "EV-Cuslari" SA, "Leggorn" SA, "Larsan-Nor" SRL, "Rediagro" SRL, "Dant-Agro" SRL, "Rom-Cris" SRL, "Raiplai-Avicola" SRL, "Intervetcom" SRL.

Raportat la volumul total, cotele de piață pentru anul anterior realizării tranzacției ale întreprinderilor implicate în operațiunea de concentrare economică reprezintă (...) % în comercializare pentru "Etalonus-Grup" SRL și (...) % în producere pentru "PB-Nord" SRL.

"Etalonus-Grup" SRL achiziționează și comercializează en-gros și cu amănuntul ouă de găină și de prepeliță, ambalate în caserole de plastic și de carton din producția autohtonă și importate.

"PB-Nord" SRL produce și comercializează ouă en-gros.

Astfel, operațiunea de concentrare economică s-a realizat prin integrarea pe verticală a părților implicate și a fost analizată din perspectiva pieței naționale a ambalării și comercializării en-gros a ouălor.

În aceeași ordine de idei, menționăm că concentrarea economică a fost realizată și pusă în aplicare în anul 2013, iar până în prezent careva plângeri sau cereri de pe pieţele relevante privind distorsiuni ale mediului concurențial nu au parvenit la Consiliul Concurenței.

Luând în considerație acestea, se constată faptul că operațiunea de concentrare economică nu ridică obstacole semnificative pe piața relevantă determinată sau pe o parte substanțială a acesteia.

5. CALIFICAREA LEGALĂ A ACȚIUNILOR

În conformitate cu art. 20 alin. (1) a Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 25 alin. (5), este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin (1).

În scopul exercitării atribuțiilor sale prevăzute de Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 5 din 03.07.2014 a fost dispusă inițierea investigației din oficiu referitor la semnele încălcării prevederilor art. 20 alin (1) și art. 22 alin (1) din Legea concurenței de către "Etalonus-Grup" SRL.

Conform art. 25 alin. (6) al Legii concurenței, dacă din cauza unor împrejurări de care este responsabilă una din întreprinderile implicate în concentrare, Consiliul Concurenței a trebuit să solicite informații în temeiul art. 54 sau să dispună o inspecție printr-un ordin adoptat în temeiul art. 56, termenele prevăzute la alin. (1) și (2) din art. 25 se suspendă și încep să curgă de la data la care părțile au furnizat Consiliului Concurenței toate informațiile solicitate. Astfel, ultima informație parvenită în adresa Consiliului Concurenței, la solitare, a fost la data de 06.11.2014.

Nenotificarea unei operațiuni de concentrare economică, definită la art. 22 alin. (1), înainte de punerea în aplicarea a acesteia, cu excepţia cazurilor în care sunt autorizate în mod expres în acest sens în conformitate cu art. 20 alin. (5) sau printr-o decizie adoptată în temeiul alin. (6) al aceluiași articol, reprezintă o încălcare a normelor materiale a legislației concurențiale, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea acestora se determină în funcție de gravitatea și durata faptei, conform

prevederilor art. 72 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012. Nivelul de bază se obține prin înmulțirea procentului determinat în funcție de gradul de gravitate cu factorul aferent duratei încălcării.

Pentru determinarea nivelului de bază al amenzii, ca bază de calcul se ia cifra totală de afaceri, conform art. 24 al. (4) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 realizată de întreprindere în anul anterior sancționării. Conform art. 67 alin. (4) a Legii concurenței, în cazul în care cifra totală de afaceri realizată în anul anterior sancționării nu poate fi determinată, se ia în considerare ultimul an anterior sancționării în care întreprinderea sau asociația de întreprinderi a realizat o cifră de afaceri.

În vederea determinării venitului din vânzări al întreprinderii "Etalonus-Grup" SRL pentru anul 2014, a fost expediată o scrisoare de solicitare de informații în adresa Biroului Național de Statistică. Autoritatea a comunicat faptul că la data de 31.01.2015 cifra de afaceri lipsește, întreprinderea fiind obligată să prezinte situația financiară în termen de 90 zile următoare anului de gestiune.

Astfel, luând în considerație imposibilitatea determinării cifrelor de afaceri ale întreprinderilor implicate pentru anul 2014 (anul anterior sancționării), se vor lua în calcul cifrele de afaceri ale întreprinderilor pentru anul 2013, și anume:

1. **"Etalonus-Grup" SRL** - (...) MDL
2. **"PB-Nord" SRL** - (...) MDL

În sensul articolului 24 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2015, cifra totală de afaceri pentru anul 2013 constituie (...) **MDL.**

La evaluarea gravității încălcării normelor materiale ale legislației concurențiale, în conformitate cu art. 72 alin. (2) s-au luat în considerare următoarele:

- natura faptei săvârșite;
- ponderea în cifra totală de afaceri a vânzărilor de produse realizate de întreprindere pe piața geografică relevantă de pe teritoriul Republicii Moldova care au legătură directă sau indirectă cu încălcarea;
- cotele de piață cumulate ale întreprinderilor participante;
- impactul încălcării pe piață;
- probabilitatea ca o operațiune de concentrare economică să fi fost interzisă dacă ar fi fost notificată.

În conformitate cu art. 73 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, nivelul de bază al amenzii poate fi majorat sau redus pentru fiecare circumstanță agravantă sau atenuantă constată.

Ca urmare a investigării cazului, a analizei obiecțiilor și organizării audierilor din data de 16.01.2015 au fost depistate următoarele circumstanțe atenuante:

1. Colaborarea efectivă a întreprinderii cu Consiliul Concurenței în vederea prezentării informațiilor solicitate de către acesta;
2. Recunoașterea de întreprinderi a faptului că încălcarea a fost comisă din neștiință și neglijență (tranzacția fiind înregistrată la CÎS în scurt timp după intrarea în vigoare a Regulamentului privind concentrările economice, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 17 din 30 august 2013);

3. De la fondarea companiilor şi până în prezent au fost create 80 de locuri de muncă în satul Bleşteni, r-nul Edineţ, fiind un factor important în dezvoltarea economică şi socială a comunităţii;
4. Condiţiile actuale a deprecierii accelerate a valutei naţionale, ţinând cont de faptul că părţile implicate în tranzacţie dispun de credite în valută străină, deservirea cărora va implica cheltuieli suplimentare care pot afecta stabilitatea financiară a întreprinderii;
5. Ponderea cotelor de piaţă nu ridică obstacole în calea concurenţei efective pe piaţă sau pe o parte substanţială a acesteia.

Circumstanţe agravante prevăzute la art. 73 alin. (2) al Legii concurenţei nu au fost depistate.

Avînd în vedere cele sus-menţionate, în conformitate cu art. 72 alin. (3) lit. (a) al Legii concurenţei nr. 183 din 11.07.2012 fapta se încadrează la încălcările de gravitate mică în cuantum de până la 1% din cifra totală de afaceri din anul anterior sancţionării.

În conformitate cu prevederile art. 72 alin. (5) lit. a), în funcţie de durată, fapta se încadrează la încălcări de scurtă durată (mai puţin de 1 an) – factor 1.

Circumstanţe atenunante, prevăzute la art. 73 alin. (3) din Legea concurenţei nr. 183 din 11.07.2012 şi cele depistate în baza investigaţiei şi expuse anterior au fost luate în consideraţie.

În anul 2013, cifra totală de afaceri realizată de părţile implicate a fost de (...) **MDL.**

Potrivit art. 36 alin.(5) al Legii concurenţei nr. 183 din 11.07.2012 sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancţiuni aplicate de Consiliul Concurenţei se fac venit la bugetul de stat, şi urmează a fi transferate pe contul **trezorerial de încasări: 123 15 00 4112.**

În conformitate cu art. 43 alin.(2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004 în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de **creditor** este exercitată de către Ministerul Finanţelor.

Debitor este "Etalonus-Grup" SRL, r-nul Edineţ, sat. Bleşteni, IDNO 1009604001690, cont de decontare (...), cod bancar (...).

Reieşind din constatările expuse, în temeiul art. 25 alin. (2) lit. b), art. 41 şi art. 71 lit. d) din Legea concurenţei nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenţei,

DECIDE:

1. A constata încălcarea art. 20 alin. (1) şi art. 22 alin (1) din Legea concurenţei nr. 183 din 11.07.2012 săvârşită de către "Etalonus-Grup" SRL;
2. A declara operaţiunea de concentrare economică realizată prin preluarea controlului de către "Etalonus-Grup" SRL asupra "PB-Nord" SRL compatibilă cu mediul concurenţial;
3. A aplica întreprinderii "Etalonus-Grup" SRL amendă egală cu (...) % din cifra totală de afaceri realizată de întreprinderi, ceea ce reprezintă **115 951,60 MDL** (o sută cincisprezece mii nouă sute cinci zeci şi unu lei 60 bani);
4. Suma prevăzută la pct. 3 se va achita în bugetul de stat până la data de 6

mai 2015 de către "Etalonus-Grup" SRL , cu menţiunea: "amendă aplicată de către Consiliul Concurenţei în conformitate cu Legea concurenţei nr.183 din 11.07.2012". O copie a actului care confirmă plata va fi transmisă Consiliului Concurenţei;

5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.

Preşedintele Plenului
Consiliului Concurenţei **Viorica CĂRARE**